

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

24 марта 2023 года Октябрьский районный суд города Мурманска в составе председательствующего судьи Масловой В.В., при секретаре Житниковой А.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску прокурора Октябрьского административного округа города Мурманска в интересах неопределенного круга лиц к муниципальному бюджетному образовательному учреждению г. Мурманска «СОШ № 34» о возложении обязанности обеспечить беспрепятственный доступ в здание образовательной организации для инвалидов и маломобильных групп населения,

установил:

прокурор Октябрьского административного округа г. Мурманска обратился в суд с иском заявлением к МБОУ г. Мурманска «Средняя общеобразовательная школа № 34» (далее – МБОУ г. Мурманска «СОШ № 34») о возложении обязанности установить наружные пандусы к входу в здание учреждения.

В обоснование иска указано, что прокуратурой округа проведена проверка соблюдения законодательства о социальных правах детей-инвалидов в деятельности МБОУ г. Мурманска «СОШ № 34».

В ходе проведения проверки установлено, что здание общеобразовательного учреждения, расположенное по адресу: г. Мурманск, ул. Карла Либкнехта, д. 18а, в нарушение действующего законодательства, а также строительных норм и правил доступности зданий и сооружений для инвалидов и маломобильных групп населения, не имеют входов с наружным пандусом, чем нарушаются права перечисленных категорий лиц на обеспечение беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры. Отсутствие наружных пандусов для инвалидов и маломобильных групп населения препятствуют доступу данным категориям лиц в образовательное учреждение, чем нарушает права несовершеннолетних на образование и доступную среду жизнедеятельности.

Ссылаясь на указанные обстоятельства, просит суд обязать МБОУ г. Мурманска «СОШ № 34» в течение года со дня вступления решения суда в законную силу установить наружные пандусы к входу в здание учреждения в соответствии с СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденных Постановлением Госстроя России от 16.07.2001 № 73.

В ходе рассмотрения дела прокурор Октябрьского округа г. Мурманска уточнил исковые требования, окончательно просил суд обязать МБОУ г. Мурманска «СОШ № 34» в течение одного года со дня вступления решения суда в законную силу обеспечить беспрепятственный доступ в здание образовательной организации, расположенной по адресу: г. Мурманск, ул. Карла Либкнехта, д. 18а, для маломобильных групп населения путем оснащения специальными приспособлениями и оборудованием для свободного передвижения и доступа в

здание в соответствии с «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001».

В судебном заседании помощник прокурора Октябрьского административного округа г. Мурманска поддержала уточнённое исковое заявление в полном объеме по доводам и основаниям, в нем изложенным.

Представитель ответчика МБОУ г. Мурманска «СОШ № 34» Головачева Е.А. в судебном заседании возражала против удовлетворения заявленных требований, пояснила, без выделенного финансирования меры для обеспечения доступа инвалидов принять невозможно, поэтому администрацией МБОУ г. Мурманска «СОШ № 34» направлено ходатайство в комитет по образованию администрации г. Мурманска с просьбой включить в план ремонтных работ установку пандуса для осуществления программы «доступная среда». Кроме того, сослалась на то, что положения СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденных Постановлением Госстроя России от 16.07.2001 № 73 применяются только к вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию объектам, к которым здание гимназии не относится. На сегодняшний день среди сотрудников и учащихся МБОУ г. Мурманска «СОШ №34», а также среди родителей и законных представителей учащихся, посещающих образовательное учреждение, лиц, отнесенных к маломобильной группе населения, не имеется.

Представитель третьего лица администрации г. Мурманска в судебное заседание не явился, направил письменный отзыв, в котором против удовлетворения заявленных требований, также указал на то, что положения СНиП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденных Постановлением Госстроя России от 16.07.2001 № 73 применяются только к вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию объектам.

Представитель третьего лица Комитета по образованию администрации города Мурманска в судебное заседание не явился, о времени и месте судебного заседания извещен надлежащим образом, в представленном суду отзыве против удовлетворения заявленных требований возражал, указав, что для определения технической возможности монтажа пандуса или иного сооружения для маломобильных групп населения, необходимо учитывать уровень входа ближайшего к поверхности земли, расположение лестницы и другие нюансы, для этого необходимо произвести осмотр входной группы объекта и произвести разработку проектной документации. После разработки проектной документации необходимо проведение государственной экспертизы, определение объема финансирования работ, заключение и выполнение муниципального контракта на выполнение подрядных работ по установке приспособления для передвижения маломобильных групп населения. Объем финансирования будет определен проектом. Разработка плана мероприятий муниципального образования осуществляется местной администрацией в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. План мероприятий должен содержать обоснование целей обеспечения доступности для инвалидов объектов и услуг, а также мероприятий по их достижению в установленные сроки; перечень мероприятий, реализуемых для достижения запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг. Бюджет города формируется и утверждается в конце текущего года на

2

плановый календарный год. Вложенные в бюджете средства на плановый период распределены по видам работ, поадресно. Комитет по образованию администрации г. Мурманска формирует ежегодный план в соответствии с параметрами бюджета муниципального образования город Мурманск и предельными объемами финансирования, утвержденными комитету по образованию администрации города Мурманска.

Суд, выслушав участников процесса, исследовав материалы дела, приходит к следующему.

Согласно статьи 2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

К одной из мер по обеспечению жизнедеятельности инвалидов в соответствии со ст. 15 указанного закона относится обеспечение беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур.

Из положений статьи 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» следует, что Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам.

В случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

В соответствии с п. п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными

стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации, а также несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в частности, за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников (п. 2 ч. 6, ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

Как следует из п.п. «а» п. 3 Приказа Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи» руководителями органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивается создание инвалидам условий доступности объектов в соответствии с требованиями, установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами, в частности, возможность беспрепятственного входа в объекты и выхода из них.

В силу ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ) жилые здания, объекты инженерной, транспортной и социальной инфраструктур должны быть спроектированы и построены таким образом, чтобы обеспечивалась их доступность для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения.

Конкретные параметры доступности зданий и сооружений для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения установлены в своде правил СНИП 35-01-2001 «Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения» СП 59.13330.2020, утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 30.12.2020 № 904/пр и введен в действие с 01.07.2021 (далее - СП 59.13330.2020).

Как следует из п.п.1.1 СП 59.13330.2020 настоящий свод правил предназначается для разработки проектных решений общественных, жилых и производственных зданий, которые должны обеспечивать для инвалидов и других групп населения с ограниченными возможностями передвижения - маломобильных групп населения (МГН) равные условия жизнедеятельности с другими категориями населения, основанные на принципе универсального проекта (дизайна).

В силу п. 3.13 СП 59.13330.2020 маломобильные группы населения (МГН) - люди, испытывающие затруднения при самостоятельном передвижении, получении услуги, необходимой информации или при ориентировании в пространстве. К маломобильным группам населения для целей настоящего свода правил отнесены: инвалиды, люди с временным нарушением здоровья, люди с

3

нарушением интеллекта, люди старших возрастов, беременные женщины, люди с детскими колясками, с малолетними детьми, тележками, багажом и т.д.

Согласно п. 6.1.1 СП 59.13330.2020 в общественном или производственном здании (сооружении) должен быть минимум один вход, доступный для МГН, с поверхности земли и из каждого доступного для МГН подземного или надземного уровня, соединенного с этим зданием. В жилом многоквартирном здании доступными должны быть все подъезды.

В соответствии с п. 6.1.2 СП 59.13330.2020 в доступных входах в здание (сооружение) следует свести к минимуму разность отметок тротуара и тамбура. При перепаде высот входные площадки кроме лестницы должны иметь пандус. При ширине лестниц на основных входах в здание 4,0 м и более следует дополнительно предусматривать разделительные двусторонние поручни.

Согласно п. 6.2.9 СП 59.13330.2020 при реконструкции здания, его приспособлении и на объектах культурного наследия допускается использовать: пандус инвентарный, платформу подъемную вертикального перемещения, в стесненных условиях платформу подъемную наклонного перемещения.

В судебном заседании установлено, что прокуратурой Октябрьского округа г. Мурманска проведена проверка соблюдения законодательства о социальных правах детей-инвалидов в деятельности МБОУ г. Мурманска «СОШ № 43».

По результатам проведенной проверки установлено, что здание общеобразовательного учреждения, расположенное по адресу: г. Мурманск, ул. Карла Либкнехта, д. 18аэ, в нарушение действующего законодательства не имеет специальных приспособлений и оборудования для свободного передвижения и доступа в здание инвалидов и маломобильных групп населения. Отсутствие специальных приспособлений и оборудования для свободного передвижения и доступа в здание инвалидов и маломобильных групп населения препятствуют доступу данным категориям лиц в образовательное учреждение, чем нарушает их права на образование и доступную среду жизнедеятельности.

Установленные обстоятельства подтверждаются материалами дела.

Поскольку в судебном заседании установлен факт нарушения прав инвалидов и маломобильных групп населения на обеспечение беспрепятственного доступа в здание образовательного учреждения, суд считает исковые требования подлежащими удовлетворению.

Доводы представителей ответчика и третьего лица о том, что положения свода правил 59.13330.2020 «СНиП 35-01-2001, доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения», утвержденного Приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 904/пр, применяются исключительно к вновь вводимым в эксплуатацию или прошедшим реконструкцию, модернизацию объектам, по мнению суда не являются основанием для отказа в удовлетворении исковых требований.

Как следует из п. 4.1 «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001» требования настоящего свода правил подлежат выполнению при проектировании новых, реконструкции существующих, подлежащих капитальному ремонту и приспособлению зданий и сооружений, а также территорий общего пользования. Они распространяются на функционально-планировочные элементы территорий общего пользования, зданий и сооружений, отведенные для них земельные участки, включая подходы к зданиям и сооружениям, входные узлы, внутренние

